

南昌市政务服务管理办公室

洪政服字〔2021〕24号

关于印发《南昌市深化“一照含证” 改革工作方案》的通知

市市场监督管理局、市文化广电新闻出版旅游局、市交通运输局、市农业农村局、市卫生健康委员会、市生态环境局、各县（区）政府、开发区管委会、湾里管理局：

为做好“一照含证”改革工作，进一步推动行政审批程序再简化、办事时间再压缩，方便企业办事，优化营商环境，激发市场主体活力。现将《南昌市深化“一照含证”改革工作方案》印发你们，请密切协同配合，形成工作合力，对改革过程中出现的新情况、新问题及时上报，按照时间节点，有序推进工作落实，保证“一照含证”改革工作全面落实到位。

南昌市政务服务管理办公室

2021年4月29日



南昌市深化“一照含证”改革工作方案

为深入推进简政放权、放管结合、优化服务，进一步推动行政审批程序再简化、办事时间再压缩，方便企业办事，优化营商环境，激发市场主体活力。根据江西省市场监管局关于印发《全省市场监管部门“一照含证”改革工作方案（试行）》的通知，结合我市实际，制定本工作方案。

一、改革目标

“一照含证”改革的总体原则是“以照含证、集约办理、信息支撑、综合监管”，主要是通过统一证照申办、集中并联审批、统一加载证照信息，向申请人发放一张同时加载相关领域许可证（含登记备案）信息的营业执照。全面实现一张营业执照涵盖所有许可证信息的改革目标。为市场主体提供办事更快、服务更好、程序更简、花钱更少的营商环境。

二、主要任务

（一）以照含证，让部门“少证照”。营业执照核准后，先行发放加载许可证二维码信息的“以照含证”营业执照，申请人可以通过快递或现场方式领取。原则上不另行制发纸质许可证书，实现一企一照、一照即可、全部涵盖，改变将营业执照和其他许

可证分开单独发放的做法，大幅减少纸质证照发放数量。当然，对申请人特殊情况需要纸质证照的，仍可以单独打印发放。同时，推广使用电子证照证书，支持企业通过赣服通或营业执照所载二维码查询证照信息，下载电子许可证书。

（二）集约办理，让企业“少等待”。企业通过信息化系统实现基础信息一次提交、申办证照“一次不跑”或“最多跑一次”，改变以前企业先办照、再办证“多次跑”“往返跑”的情况，大幅减少企业办事时间。企业通过网络平台同步申请营业执照或其他许可审批事项申请，各部门按照法定程序 and 标准进行并联审批，真正做到证照“联审联办”。改变以往企业办理相关证照时，“逐一申报、串联审批”的做法，大幅缩短行政审批时间。

（三）信息支撑，让群众“少跑腿”。建设“一照含证”信息化系统，形成开放性平台，与“赣服通”对接，将企业登记网络服务平台和食品经营许可管理系统、国家信用信息公示系统等相关许可办理平台互联互通。“前端”是面向企业的一次受理证照申办的信息平台，可自动将企业申办信息分发至内部审批部门。“中端”是相互独立又相互联系的行政审批信息系统，既保证内部部门独立审批，又保证及时跟进各项证照审批进度，促进审批信息即时共享。“后端”是统一归集企业所有许可、监管、信用等所有信息的平台，既可形成二维码、打印营业执照，也可

让相关部门、公众通过扫码、“赣服通”等渠道登录，对企业证照信息进行查询和验证。

（四）综合执法，让监管“高效能”。通过“一照含证”改革，能够加快推进市场监管领域跨部门、跨地区综合监管，加强相关部门间信息共享和工作联动，实现一次监管同时覆盖市场监管部门所有相关监管事项，避免多头监管、重复监管。通过“一照含证”能够，能够加快构建“一处违法、处处受限”的联合惩戒机制，做到监管效能最大化、监管成本最优化、对市场主体干扰最小化。通过“一照含证”改革，能够进一步健全以“双随机一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，实现公正监管、高效监管、科学监管、分类监管。

三、实施步骤

（一）宣传推动阶段（2021年4月底）。积极做好前期的宣传推动工作，充分利用门户网站、微信公众号、报纸电视广播等媒介，适时发布新闻，广泛持续宣传，加强信息公开，强化政策解读，引领社会关注，为改革营造良好氛围。

（二）试点推行阶段（2021年5月底）。认真梳理深化第一批“一照含证”改革事项清单。加强对试点单位的指导，及时发现问题进行调整；归纳总结经验，完善相应工作制度。广泛开展深化“一照含证”改革工作业务培训。加快“一照含证”系统

建设，全市涉改部门要积极运用该系统，共同推进各项业务流程有机衔接。

（三）全面实施阶段（2021年7月底）。深化“一照含证”改革涵盖所有涉改行政许可事项，在全市各部门全面推进。

四、工作要求

（一）加强组织领导。深化“一照含证”改革是我市今年一项重大改革，是推进行政审批制度改革、落实“一次不跑”“只跑一次”改革的重要举措和具体实践。各涉改单位要统一思想，充分认识实施深化“一照含证”改革的重大意义，切实强化组织领导和统筹协调，层层压实责任，稳定有序推进改革工作。

（二）加强协调配合。各涉改单位要切实转变观念，严格落实深化“一照含证”改革要求，健全联动机制，密切协同配合，形成工作合力，确保涉改事项按步骤落实到位。

（三）加强督促落实。各涉改单位要狠抓落实，及时上报并协调解决改革过程中出现的新情况、新问题，确保改革工作落地见效。

附件： 南昌市深化“一照含证”改革第一批事项清单

